

**Uchwała Nr 17/2009**  
**Składu Orzekającego Nr 5**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Bydgoszczy**  
**z dnia 27 listopada 2009 roku**

FN  
W P E Y N E S O  
URZĄD GMINY GRUTA  
2009-12-01  
3188

**w sprawie wydania opinii o projekcie budżetu na 2010 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego Gminy Gruta.**

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn.zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 14.01. 2009 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania

Skład Orzekający w osobach :

Przewodniczący:  
Robert Pawlicki - Członek Kolegium RIO

Członkowie :  
Andrzej Graczyk - Członek Kolegium RIO

Aleksandra Ostrowska - Członek Kolegium RIO

**opiniuje pozytywnie**

projekt budżetu Gminy Gruta na 2010 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.

## Uzasadnienie

Projekt uchwały budżetowej wraz z objaśnieniami oraz informacją o stanie mienia komunalnego wpłynął do RIO w terminie, tj. do dnia 15 listopada 2009 r., a zatem został zachowany termin, wynikający z art. 181 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) – dalej (ufp.)

W nagłówku projektu uchwały powołano właściwą podstawę prawną.

Projekt uchwały budżetowej został przedłożony Radzie Gminy na podstawie Zarządzenia Nr 29/09 z dnia 12 listopada 2009 r. i może on w 2010 r. - zgodnie z art. 240 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U.Nr 157, poz. 1240) – dalej (nufp) - stanowić podstawę gospodarki budżetowej gminy do czasu uchwalenia budżetu, nie później jednak niż do 31 stycznia roku budżetowego.

Projekt ten jednocześnie spełnia normy regulujące zakres merytoryczny zadań finansowych i szczegółowość budżetu samorządu, określone w art. 212 nufp oraz art. 184 ust. 1 pkt 7,8, 10 ufp w związku z art. 121 ust. 4 i 5 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241).

1. Zgodnie z brzmieniem art. 212 ust. 1 pkt 1 i art. 235 nufp uchwała budżetowa określa prognozowane dochody jednostek samorządu terytorialnego według źródeł i działów klasyfikacji w podziale na dochody bieżące i majątkowe  
Prognozowane w projekcie dochody zostały przyjęte do budżetu w pełnej szczegółowości w podziale na dochody bieżące i majątkowe.

Dochody zaplanowano w kwocie 15.167.179 zł, w tym:

- bieżące 15.047.179 zł,
- majątkowe 120.000 zł.

Dotacje celowe pochodzą z budżetu państwa są przeznaczone na zadania zlecone i własne oraz z jst na zadania realizowane w ramach porozumień.

Kwoty planowanej subwencji ogólnej oraz udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych zostały przyjęte w wielkościach podanych przez Ministerstwo Finansów w piśmie Nr ST3/4820/19/2009 z dnia 8 października 2009 r.

Po stronie dochodowej budżetu uwzględnione zostały źródła dochodów własnych, w tym wpływy z podatków i opłat oraz z majątku gminy.

Planowane dochody ujęte w części normatywnej projektu uchwały są zgodne z wielkościami wykazanymi w załączniku Nr 1 do projektu uchwały.

2. Wydatki budżetowe zostały zaplanowane w wysokości 19.732.179 zł z podziałem na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej oraz z uwzględnieniem podstawowych wydatków wskazanych w art. 212 ust.1 pkt 2 i art. 236 nufp.  
Plan wydatków wykazany w części normatywnej projektu uchwały jest zgodny z wielkościami uszczegółowionymi w załączniku Nr 2 do projektu.

W zaplanowanych wydatkach ogółem, wydatki bieżące wynoszą 15.612.179 zł i stanowią 79,1 % wydatków ogółem, natomiast wydatki majątkowe wynoszą 4.120.000 zł i stanowią 20,9 % wydatków ogółem.

W planie wydatków wykazano środki na realizację zadań inwestycyjnych, których wielkość jest zgodna z danymi zawartymi w wykazie inwestycji na 2010 r. (zał. Nr 10 projektu). Kwota przeznaczona na cele inwestycyjne wynosi 4.120.000 zł, która stanowi 20,9 % wydatków ogółem.

Gmina opracowała wieloletni wykaz zadań inwestycyjnych na lata 2010-2012 który stanowi załącznik Nr 11 do projektu budżetu.

Z powyższego wynika, że jst przyjęła do realizacji w roku 2010 inwestycje wymienione w zał. nr 11, l.p. 3 współfinansowane ze środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 nufp. Środków na ten cel nie ujęto w pełnej wysokości po stronie wydatków.

W części normatywnej projektu uchwały podano globalne kwoty dotacji. Kwoty te znajdują swoje odpowiednie odzwierciedlenie w planie wydatków, tj. według działu, rozdziału i paragrafu klasyfikacji budżetowej.

Realizację zadań kultury zabezpieczono w budżecie poprzez dotację podmiotową dla samorządowych instytucji kultury.

Zgodnie z treścią art. 70a ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz.U. z 2006 r. Nr 97, poz. 674 z późn. zm.) w budżecie zostały wyodrębnione środki na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli.

W budżecie planuje się utworzenie rezerwy ogólnej w kwocie 80.000 zł, stanowiącej 0,4 % planowanych wydatków, która jest zgodna z art. 222 ust. 1 nufp. Ponadto jst utworzyła rezerwę celową w wysokości 12.000 zł, wyodrębniając z tego kwotę 12.000 z przeznaczeniem na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego. Rezerwa nie przekroczyła granicy określonej w art. 222 nufp. 3 ufp i stanowi 0,06 % planowanych wydatków.

Ujęte po stronie wydatków kwoty na obsługę długu publicznego i potencjalnych poręczeń są zgodne z wartościami ujętymi w zestawieniu „planowane spłaty zobowiązań” stanowiącym załącznik nr 6 do projektu uchwały.

Z ustaleń składu wynika, że w projekcie przyjęto zarówno po stronie dochodów jak i wydatków dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na realizację zadań z zakresu administracji rządowej. Wielkość tych dotacji jest zgodna z planem finansowym stanowiącym załącznik Nr 8.

Natomiast w załączniku Nr 12 ustalono plan dochodów budżetu państwa związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej.

Dochody za wydane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w całości zostały przeznaczone na wydatki związane z walką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych.

Jednostka wyodrębniła środki na fundusz sołecki, co znalazło odbicie po stronie wydatków.

3. Biorąc pod uwagę kwoty dochodów i wydatków, gmina ustaliła wynik budżetu stanowiący deficyt w wysokości 4.565.000 zł. Źródłem pokrycia deficytu będzie:

kredyt , pożyczka krajowa ,wolne środki jako nadwyżka środków pieniężnych na rachunku bieżącym jst w kwocie 4.565.000 zł.

Szczegółowe zestawienie planu przychodów i rozchodów w układzie paragrafów klasyfikacji budżetowej zawarte jest w załączniku Nr 3 do projektu. Zostało ono sporządzone zgodnie z art. 39 ust. 3 nufp.

Wynika z niego, że w roku budżetowym 2010 przypadać będzie do spłaty z tytułu zaciągniętych krajowych pożyczek i kredytów kwota 200.000 zł. Planowane do spłaty raty kredytów i pożyczek mają źródło pokrycia finansowego.

Prawidłowo ustalono limit zobowiązań na cele określone w art. 89 ust.1 nufp.

Załączona do projektu uchwały budżetowej prognoza kwoty długu i jego spłaty spełnia wymóg art. 169 i 170 ufp.. Opinię o możliwości sfinansowania deficytu budżetowego oraz prawidłowości załączonej prognozy kwoty długu, zgodnie z art. 172 ufp, Skład Orzekający wyraził w odrębnej uchwale.

4. Zawarte w projekcie uchwały upoważnienia dla Wójta są zgodne z przepisami art. 184 ust. 1 pkt 10 lit. a i b ufp w związku z art. 121 ust. 4 ustawy wprowadzającej ustawę o finansach publicznych.  
Ponadto w projekcie uchwały zawarto inne upoważnienia (fakultatywne) dla organu wykonawczego, które są zgodne z art. 212 ust. 2 pkt 1, art. 258 ust.1 pkt 1, art. 264 ust.3 nufp.
5. Zgodnie z art. 180 ufp. do projektu uchwały budżetowej została załączona informacja o stanie mienia komunalnego, do której Skład Orzekający nie wnosi zastrzeżeń.
6. Do projektu uchwały zostały załączone plany przychodów i wydatków funduszu celowego.
7. Termin wejścia w życie uchwały budżetowej określono w projekcie zgodnie z zasadami określonymi w ustawie z 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2007 r. Nr 68, poz. 449 z późn. zm.).

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji uchwały.

Skład Orzekający  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy

wgr Robert Fajkowski

#### Pouczenie:

1. Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.