



Regionalna Izba Obrachunkowa  
w Bydgoszczy  
Zespół Zamiejscowy w Toruniu

Toruń, dnia 20 kwietnia 2015 r.

W P Ł Y N Ę Ł O  
URZĄD GMINY GRUTA

2015 -04- 23

3851

FN

p. skrebuil

23.04.2015r.

RIO-SO5-4204-18/2015

Szanowna Pani  
**Halina Kowalkowska**  
Wójt Gminy  
Gruta

Regionalna Izba Obrachunkowa w Bydgoszczy – Zespół Zamiejscowy w Toruniu przedkłada w załączeniu Uchwałę Nr 18/S/2015 Składu Orzekającego Nr 5 z dnia 20 kwietnia 2015 r. dotyczącą opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2014 rok Gminy Gruta.

Z up. Prezesa

Halina Paszkowska  
Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy



**Uchwała Nr 18/S/2015**  
**Składu Orzekającego Nr 5**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Bydgoszczy**  
**z dnia 20.04.2015 roku**

*w sprawie : wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Gruta sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za 2014 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy.*

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach rachunkowych (Dz. U. z 2012r. poz. 1113 z późn. zm), art. 267 ust.3 w związku z art. 270 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz.885 z późn. zm.), oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający w osobach:

***Przewodniczący Składu :***

*Robert Pawlicki* - *Członek Kolegium RIO*

***Członkowie Składu :***

*Halina Paszkowska* - *Członek Kolegium RIO*

*Aleksandra Kwiatkowska* - *Członek Kolegium RIO*

**opiniuje pozytywnie**

Sprawozdanie z wykonania budżetu za 2014 rok .

## Uzasadnienie

Wójt Gminy Gruta wykonując dyspozycję art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013r. poz.885 z późn.zm), przedłożył w terminie Regionalnej Izby Obrachunkowej, sprawozdanie z wykonania budżetu jednostki za 2014 rok

Biorąc pod uwagę powyższe sprawozdanie jak i sprawozdania budżetowe obrazujące realizację dochodów i wydatków budżetowych, przychodów i rozchodów budżetu gminy, dotacji i wydatków z wykonania zadań z zakresu administracji rządowej oraz zadań realizowanych w ramach porozumień, a także wykonania planu finansowego samorządowego zakładu budżetowego, Skład Orzekający stwierdza, co następuje :

1. Rada Gminy zatwierdziła budżet na 2014 r. po stronie dochodów w wysokości 20.881.731zł i po stronie wydatków w wysokości 20.779.518zł, czyli z planowaną nadwyżką budżetową w kwocie 102.213 zł.

W wyniku zmian dokonanych w budżecie w ciągu roku budżet na dzień 31 grudnia 2014 r. wyniósł:

– po stronie dochodów	25.069.895 zł,
– po stronie wydatków	23.863.988 zł,
– planowana nadwyżka	1.205.907 zł.

Wskazano przeznaczenie nadwyżki budżetowej .

Powyższe wielkości budżetowe zarówno po stronie planu jak i wykonania są zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdań o symbolu Rb-NDS, Rb-27S i Rb-28S.

2. W 2014 roku Gmina uzyskała dochody w kwocie 23.745.940 zł, z czego dochody majątkowe wyniosły 2.834.760zł, tj.11,9% dochodów ogółem. Plan dochodów ogółem zrealizowano w 94,7% , w tym dochodów bieżących 95,8% oraz dochodów majątkowych 87,4% .

W okresie sprawozdawczym Gmina otrzymała środki z budżetu Unii Europejskiej w wysokości 2.860.097 zł., przy zakładanym planie 3.056.403 zł., co stanowi 93,6% planu. Dochody ze sprzedaży majątku zaplanowano w kwocie 300.000 zł, a zostały zrealizowane w kwocie 89.895 zł., co stanowi 30,0% planu. Skład Orzekający zwraca uwagę na niskie wykonanie dochodów ze sprzedaży majątku. Wójt w sprawozdaniu wyjaśnił przyczynę niskiego wykonania dochodów z tego tytułu.

W strukturze dochodów stosunkowo duży udział miały subwencje z budżetu państwa, które łącznie stanowiły 32,0 % planowanych dochodów ogółem po zmianach oraz dochody własne, stanowiące 32,3 % planowanych dochodów.

Dotacje celowe w planie dochodów natomiast stanowiły 35,7 %.

Realizacja dochodów za 2014 rok w stosunku do wielkości planu rocznego według źródeł wpływu przedstawia się następująco:

– dochody własne	90,6 % ,
– subwencja ogólna	100,0 % ,
– dotacje celowe	93,7 %

Dochody własne zostały zrealizowane w kwocie 7.340.361 zł., w tym do najwyższej wykonanych należą :

– podatek od nieruchomości	1.856.117 zł, tj. 77,9 % planu,
– udziały w podatku dochodowym	1.742.197 zł, tj.101,8 % planu,

- podatek od środków transportowych           43.833 zł, tj. 93,3% planu,
- podatek rolny                                       1.374.173 zł, tj.98,4% planu,
- podatek od czynności cywilno-prawnych    90.480 zł, tj.97,3% planu.

Skład Orzekający zwraca uwagę na niskie wykonanie dochodów z podatku od nieruchomości. Wójt w sprawozdaniu wyjaśnił przyczynę niskiego wykonania dochodów z tego tytułu.

Ze sprawozdania o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych sporządzonego na koniec 2014 roku stan należności wymagalnych wyniósł 1.278.274 zł, co stanowi 5,4% wykonanych dochodów i 17,4% dochodów własnych. Skład Orzekający zauważa wzrost w stosunku do analogicznego okresu roku ubiegłego o kwotę 742.732 zł.

*Ze Sprawozdania z wykonania budżetu za 2014rok, wynika, że jednostka podejmowała działania w celu ściągnięcia należności wymagalnych poprzez wysyłanie upomnień do dłużników oraz wystawianie tytułów wykonawczych i kierowanie ich do organów egzekucyjnych.*

Środki z tytułu subwencji ogólnej wpłynęły do budżetu Gminy w wysokości 8.015.787 zł., w tym z tytułu subwencji oświatowej 4.629.274 zł.

Wskaźnik procentowy wykonania subwencji oświatowej w stosunku do planu wyniósł 100,0%.

Natomiast wpływy do budżetu z tytułu dotacji celowych wyniosły 8.389.792 zł.

Środki z tytułu dotacji uzyskano w szczególności na zadania:

- własne   2.590.653 zł, tj. 83,7 % planu,
- zlecone   3.554.223 zł, tj. 98,4 % planu.

**3. Wydatki budżetowe** - w ramach zaplanowanych wydatków ogółem udział wydatków bieżących stanowił 87,6 % a wydatków majątkowych (inwestycyjnych) - 12,4 %.

Realizacja wydatków ogółem za 2014 rok wyniosła 22.274.841 zł, to jest 93,3% planu, w tym wydatków bieżących 93,9% i wydatków majątkowych 89,2 %.

W zakresie wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń, na planowaną po zmianach kwotę 8.001.348 zł, wykonano: 7.805.269 zł, co stanowi 97,5 % planu po zmianach.

Na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące były niższe niż wykonane dochody bieżące.

Wydatki inwestycyjne w 2014 roku zostały zrealizowane w kwocie 2.643.744 zł. co stanowi 89,2 % planu rocznego i realizacja ich została omówiona w sprawozdaniu.

Dotacje z budżetu Gminy dla jednostek sektora finansów publicznych oraz spoza sektora finansów publicznych zostały zrealizowane w stosunku do planu w granicach 98,0 %.

W realizacji wydatków za badany okres nie wystąpiło przekroczenie wydatków.

4. W wyniku zrealizowanych dochodów i wydatków w wielkościach przedstawionych w sprawozdaniu Wójta za 2014 rok, budżet jednostki zamknął się nadwyżką w wysokości 1.471.098 zł wobec planowanej, rocznej nadwyżki w wysokości 1.205.907 zł.

Ze sprawozdania o nadwyżce i deficycie jednostki samorządu terytorialnego za 2014 rok wynika, że planowano spłatę zobowiązań w kwocie 1.205.907 zł. Natomiast spłacono kwotę 1.205.907 zł, co stanowi 100,0 % planu.

Gmina posiadała w budżecie środki na realizację w 2014 roku spłat rat zobowiązań zaliczanych do rozchodów budżetu. Ze sprawozdania o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń wynika, że na koniec 2014 roku zadłużenie jednostki wyniosło 8.620.332 zł.

Skład Orzekający zwraca uwagę na wysokość zadłużenia jednostki oraz na kwotę nieuregulowanych w terminie zobowiązań w wysokości 5.332 zł.

5. Realizacja przychodów i kosztów w stosunku do planowanych wielkości w gospodarce pozabudżetowej, przedstawiała się jak niżej:

- samorządowy zakład budżetowy- 81,5% planowanej kwoty przychodów i 92,5% planowanej kwoty kosztów

Przebieg realizacji zadań przez w/w formę organizacyjno-prawną został omówiony w sprawozdaniu.

6. Załączona do sprawozdania z wykonania budżetu informacja o stanie mienia komunalnego wypełnia kryteria określone w art.267 ust.1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

7. Przyjęty tryb publikacji sprawozdania rocznego zgodny z obowiązującymi przepisami prawa.

W świetle powyższego Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodniczący Składu Orzekającego

**Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy**

*Robert Pawlicki*  
**mgr Robert Pawlicki**

Pouczenie :

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia.