

Załącznik
do uchwały Nr 19/740/21
Zarządu Województwa
Kujawsko-Pomorskiego
z dnia 18 maja 2021 r.

UCHWAŁA NR
SEJMIKU WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO
z dnia r.

zmieniająca uchwałę w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa kujawsko-pomorskiego ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw

Na podstawie art. 18 pkt 1 i art. 89 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2020 r. poz. 1668) oraz art. 96 ust. 1 i ust. 9 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2020 r. poz. 1219 z późn. zm¹), uchwala się, co następuje:

§ 1. W uchwale Nr VIII/136/19 z dnia 24 czerwca 2019 r. w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa kujawsko-pomorskiego ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw (Dz. Urz. Woj. Kujawsko-Pomorskiego, poz. 3743), wprowadza się następujące zmiany:

1) po § 6. dodaje się § 6a w brzmieniu:

„§ **6a.1** Na obszarze Bydgoszczy, Ciechocinka, Grudziądz, Inowrocławia, Nakła nad Notecią, Torunia, Włocławka oraz na obszarze uzdrowiska Wieniec-Zdrój położonego w gminie Brześć Kujawski, zakazuje się w budynkach/lokalach eksploatacji instalacji, o których mowa w § 2, jeżeli istnieje możliwość przyłączenia budynku/lokalu do sieci ciepłowniczej lub gazowej.

2. Brak możliwości przyłączenia budynku/lokalu do sieci ciepłowniczej lub gazowej musi zostać potwierdzone stosownym dokumentem przez operatora sieci, projektanta lub organ gminy.

3. Zakaz określony w ust. 1 nie ma zastosowania do instalacji, o których mowa w § 2 pkt 3, które nie stanowią podstawowego źródła ciepła oraz które spełniają wymagania określone w § 6.”;

2) po § 7. dodaje się § 7a w brzmieniu:

„§ **7a.** Na obszarach o których mowa w § 6a podmiot eksploatujący instalacje, o których mowa w § 2, jest zobowiązany do przedstawienia w trakcie kontroli następujących dokumentów potwierdzających:

- 1) brak możliwości przyłączenia budynku/lokalu do sieci ciepłowniczej lub gazowej;
- 2) datę oddania instalacji do eksploatacji.”.

¹ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w: Dz. U. z 2020 r. poz. 1378, 1565, 2127, 2338, z 2021 r. poz. 802.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

§ 3.1 Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2022 r., z zastrzeżeniem ust. 2.

2. Instalacje, o których mowa w § 2, na obszarach o których mowa w § 6a oddane do eksploatacji przed dniem 1 stycznia 2022 r.:

- 1) niespełniające wymagań w zakresie sprawności cieplnej i emisji zanieczyszczeń określonych dla klasy 3, 4, 5 wg normy PN-EN 303-5:2012 lub niespełniające wymagań określonych w pkt 1 załącznika II do rozporządzenia Komisji (UE) 2015/1189 z dnia 28 kwietnia 2015 r. w sprawie wykonania dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/125/WE w odniesieniu do wymogów dotyczących ekoprojektu dla kotłów na paliwo stałe – mogą być eksploatowane do dnia 31 grudnia 2023 r.;
- 2) spełniające wymagania w zakresie sprawności cieplnej i emisji zanieczyszczeń określone dla klasy 3 lub klasy 4 wg normy PN-EN 303-5:2012 – mogą być eksploatowane do dnia 31 grudnia 2027 r.;
- 3) spełniające jedną z poniższych przesłanek:
 - a) sprawność cieplna i emisja zanieczyszczeń spełnia wymagania określone dla klasy 5 według normy PN-EN 303-5:2012;
 - b) jej minimalne poziomy sezonowej efektywności energetycznej i normy emisji zanieczyszczeń dla sezonowego ogrzewania pomieszczeń spełniają wymagania określone w pkt 1 załącznika II do rozporządzenia Komisji (UE) 2015/1189 z dnia 28 kwietnia 2015 r. w sprawie wykonania dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/125/WE w odniesieniu do wymogów dotyczących ekoprojektu dla kotłów na paliwo stałe – mogą być eksploatowane do dnia 31 grudnia 2029 r.;
- 4) niespełniające minimalnych poziomów sezonowej efektywności energetycznej i norm emisji zanieczyszczeń dla sezonowego ogrzewania pomieszczeń określone w pkt 1 i 2 załącznika II do rozporządzenia Komisji (UE) 2015/1185 z dnia 24 kwietnia 2015 r. w sprawie wykonania dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/125/WE w odniesieniu do wymogów dotyczących ekoprojektu dla miejscowych ogrzewaczy pomieszczeń na paliwo stałe – mogą być eksploatowane do dnia 31 grudnia 2023 r.

UZASADNIENIE *projekt*

1. **Przedmiot regulacji:**

Przedmiotem regulacji jest uchwała zmieniająca uchwałę Nr VIII/136/19 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 24 czerwca 2019 r. w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa kujawsko-pomorskiego ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw, ogłoszonej w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego pod poz. 3743.

2. **Podstawa prawna:**

Zgodnie z art. 96 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska, sejmik województwa jest organem właściwym do określenia uchwały w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa ograniczeń lub zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw, a tym samym do określenia jej zmiany.

3. **Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi):**

Zgodnie z art. 96 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska, w postępowaniu, którego przedmiotem było opracowanie projektu uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa kujawsko-pomorskiego ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji w których następuje spalanie paliw, zapewniony został udział społeczeństwa. Zgodnie z art. 39 ust. 1 i art. 3 pkt 11 ustawy o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, podanie do publicznej wiadomości informacji o przystąpieniu i opracowaniu projektu uchwały i o jej przedmiocie, możliwościach zapoznania się z niezbędną dokumentacją sprawy oraz o miejscu, w którym jest ona wyłożona do wglądu, możliwości, sposobie i miejscu składania uwag i wniosków, oraz organie właściwym do ich rozpatrzenia, odbyło się poprzez:

- udostępnienie informacji na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Kujawsko-Pomorskiego,
- zamieszczenie informacji na tablicy ogłoszeń Urzędu Marszałkowskiego Województwa Kujawsko-Pomorskiego,
- ogłoszenie przedmiotowej informacji w prasie o zasięgu regionalnym w dniu

W dniach od do roku każdy mógł zgłosić uwagi i wnioski do projektu uchwały Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego zmieniającego uchwałę w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa kujawsko-pomorskiego ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw.

W ramach konsultacji uwagi i wnioski zgłosiło łącznie podmiotów, w tym podmiotów popierających wprowadzenie uchwały, ... ze szczegółowymi uwagami i zastrzeżeniami, wyrażające sprzeciw wobec uchwały i przedstawiających postulaty niezwiązane bezpośrednio z uchwałą.

Swoje opinie wyraziły również instytucje oraz organizacje społeczne, a także indywidualnie osoby prywatne.

Wypełniając obowiązek określony w art. 96 ust. 2 ustawy Prawo ochrony środowiska Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego przekazał projekt uchwały Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego zmieniającej uchwałę w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa kujawsko-pomorskiego ograniczeń i zakazów w zakresie

eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw właściwym wójtom, burmistrzom lub prezydentom miast i starostom, celem jego zaopiniowania.

Z ogólnej liczby właściwych wójtów, burmistrzów, prezydentów miast i starostów, z nich pozytywnie zaopiniowało przedmiotowy projekt, z nich negatywnie zaopiniowało przedmiotowy projekt, anie przedłożyło opinii. Termin do wydania opinii przez właściwe organy wynosił miesiąc od dnia otrzymania projektu uchwały zmieniającej, a zgodnie z dyspozycją art. 96 ust. 4 ww. ustawy organy, które nie wydały opinii w wyżej wymienionym terminie, zaakceptowały przedmiotowy projekt uchwały.

W związku z tym, że przedmiotowa uchwała jest aktem prawa miejscowego, stosownie do uchwały nr XV/310/15 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 21 grudnia 2015 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania projektów aktów prawa miejscowego (Dz. Urz. Wojew. K-P poz. 4690), projekt uchwały został przekazany do konsultacji z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, w celu poznania opinii ww. podmiotów. W ramach przedmiotowych konsultacji wpłynęło ... opinii.

4. Uzasadnienie merytoryczne:

Sejmik Województwa Kujawsko-Pomorskiego w celu ochrony zdrowia mieszkańców oraz ograniczenia negatywnego oddziaływania zanieczyszczeń na środowisko określił w dniu 24 czerwca 2019 r. uchwałą Nr VIII/136/19 w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa kujawsko-pomorskiego ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw. Powyższa uchwała weszła w życie z dniem 1 września 2019 r. i zawiera ograniczenia w zakresie stosowania określonych paliw stałych, a także wskazuje harmonogram wymiany źródeł ciepła na paliwa stałe na terenie całego obszaru województwa kujawsko-pomorskiego.

Z uwagi na konieczność przyspieszenia działań związanych z poprawą jakości powietrza w województwie kujawsko-pomorskim i kierując się zasadą praworządności, Sejmik Województwa Kujawsko-Pomorskiego postanawia wprowadzić zmianę obowiązującej uchwały antysmogowej, w zakresie wskazania obszarów z dodatkowymi ograniczeniami dotyczącymi zakazu eksploatacji instalacji na paliwa stałe w budynkach/lokalach, w sytuacji, gdy istnieje możliwość przyłączenia budynku/lokalu do sieci ciepłowniczej lub gazowej. Zakaz ten dotyczy obszaru największych miast województwa, z największą liczebnością mieszkańców, tj.: Bydgoszczy, Torunia, Włocławka i Grudziądz, miasta z najbardziej zanieczyszczonym powietrzem w województwie, tj. Nakła nad Notecią, miast uzdrowiskowych, tj.: Inowrocławia i Ciechocinka, a także uzdrowiska Wieniec-Zdrój w gminie Brześć Kujawski.

Powyższe działanie podyktowane jest utrzymującymi się podwyższonymi stężeniami pyłu zawieszonego PM10 oraz benzo(a)pirenu (B(a)P) w ww. miastach oraz uzdrowiskach, co wynika z przekazanych do Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego przez właściwy Inspektorat Ochrony Środowiska „Rocznych Ocen jakości powietrza w województwie kujawsko-pomorskim za rok 2018 i 2019” oraz otrzymanych za I kwartał 2021 r. licznych powiadomień o przekroczeniach poziomów substancji w powietrzu na tych obszarach.

Dotychczas w związku z przekroczeniami poziomów dopuszczalnych i docelowych zanieczyszczeń, dla stref województwa kujawsko-pomorskiego wyznaczonych w rozporządzeniu Ministra Środowiska w sprawie stref, w których dokonuje się oceny jakości powietrza, opracowano i przyjęto w drodze uchwał Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego szereg programów ochrony powietrza (POP). W programach tych wyznaczono działania naprawcze, których głównymi adresatami były gminy, a kluczowe zadania związane były z wdrażaniem zachęt dla mieszkańców do wymiany urządzeń grzewczych na bardziej

ekologiczne. Mimo wysiłków podejmowanych przez gminy, sytuacja aerosanitarna ww. miast oraz uzdrowisk nadal stanowi zagrożenie dla życia i zdrowia wielu jego mieszkańców.

Szczególne trudności związane są z redukcją B(a)P. Jak wynika z analiz przeprowadzonych na potrzeby POP, nawet osiągnięcie dopuszczalnych poziomów zanieczyszczeń pyłowych nie spowoduje wystarczającego ograniczenia stężeń B(a)P. Bezpieczny poziom w tym zakresie można osiągnąć tylko poprzez zdecydowane ograniczenie stosowania paliw stałych, dlatego na obszarze miast z największą liczebnością mieszkańców oraz na terenie uzdrowisk w województwie kujawsko-pomorskim wprowadza się zakaz eksploatacji instalacji na paliwa stałe w budynkach/lokalach, jeżeli istnieje możliwość podłączenia budynku/lokalu do sieci ciepłowniczej lub gazowej.

Możliwość taką przewiduje art. 96 ustawy POŚ. W sytuacji występowania przekroczeń norm jakości powietrza, a w konsekwencji naruszenia prawa do życia i ochrony zdrowia ludzi, a także niewywiązania się ze zobowiązań Polski wynikających z prawa Unii Europejskiej, zastosowanie ograniczeń określonych w uchwale stanowi środek adekwatny do celu, jakim jest zniwelowanie zanieczyszczeń do poziomów zgodnych z obowiązującym prawem.

Zgodnie z art. 96 ust. 1 ustawy POŚ sejmik województwa może, w drodze uchwały, w celu zapobieżenia negatywnemu oddziaływaniu na zdrowie ludzi lub na środowisko, wprowadzić ograniczenia lub zakazy w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw. Niniejsza uchwała stosownie do postanowień art. 96 ust. 1 POŚ jest podejmowana w celu zapobieżenia negatywnemu oddziaływaniu na zdrowie ludzi oraz środowisko. Wprowadza na wskazanych obszarach zakaz eksploatacji instalacji na paliwo stałe w budynkach/lokalach, jeżeli istnieje możliwość podłączenia budynku/lokalu do sieci ciepłowniczej lub gazowej.

Zgodnie z art. 96 ust. 6 pkt 1 ustawy POŚ uchwała powinna określać granice obszaru, na którym wprowadza się ograniczenia lub zakazy. Niniejsza uchwała dotyczy obszarów miast: Bydgoszczy, Torunia, Włocławka, Grudziądz, Inowrocławia, Nakła nad Notecią, Ciechocinka oraz uzdrowiska Wieniec-Zdrój w gminie Brześć Kujawski, na których istnieje sieć ciepłownicza lub gazowa. Przez pojęcie miasta należy rozumieć obszar znajdujący się w granicach administracyjnych gmin miejskich lub w granicach obszarów miejskich gmin miejsko-wiejskich. Definicja uzdrowiska jest zgodna z tą wskazaną w ustawie z dnia 28 lipca 2005 r. o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz o gminach uzdrowiskowych. Obszar uzdrowiska Wieniec-Zdrój w gminie Brześć Kujawski został określony w uchwale Rady Miejskiej w Brześciu Kujawskim w sprawie uchwalenia Statutu Uzdrowiska Wieniec-Zdrój.

Zgodnie z art. 96 ust. 6 pkt 2 ustawy POŚ uchwała sejmiku województwa określa rodzaje podmiotów lub instalacji, dla których wprowadza się ograniczenia lub zakazy, o których mowa w ust. 1. W tym zakresie nie wprowadza się zmian w stosunku do obowiązującej uchwały, która w §2 wskazuje instalacje, dla których wprowadza się zakazy i ograniczenia w zakresie ich eksploatacji, a w §3 wskazuje rodzaj podmiotów (adresatów), dla których wprowadza się ograniczenia.

Zgodnie z art. 96 ust. 6 pkt 3 ustawy POŚ uchwała sejmiku województwa określa rodzaje lub jakość paliw dopuszczonych do stosowania lub których stosowanie jest zakazane na obszarze, na którym wprowadza się ograniczenia, lub parametry techniczne lub rozwiązania techniczne lub parametry emisji instalacji, w których następuje spalanie paliw, dopuszczonych do stosowania na tym obszarze. Niniejsza uchwała, w powyższym zakresie wprowadza zakaz eksploatacji instalacji, wskazanych w §2 obowiązującej uchwały, znajdujących się w budynkach/lokalach dla których istnieje możliwość przyłączenia do sieci ciepłowniczej lub gazowej. Zakazu tego nie stosuje się do instalacji znajdujących się w budynkach/lokalach dla których brak jest możliwości przyłączenia do sieci ciepłowniczej lub gazowej oraz do instalacji, o których mowa w §2 pkt 3 obowiązującej uchwały, które nie stanowią

podstawowego źródła ciepła i które spełniają minimalne poziomy sezonowej efektywności energetycznej i normy emisji zanieczyszczeń dla sezonowego ogrzewania pomieszczeń określone w pkt 1 i 2 załącznika II do rozporządzenia Komisji(UE) 2015/1185 z dnia 24 kwietnia 2015 r. w sprawie wykonania dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/125/WE w odniesieniu do wymogów dotyczących ekoprojektu dla miejscowych ogrzewaczy pomieszczeń na paliwo stałe.

Alternatywą dla źródeł ciepła na paliwa stałe na wskazanych obszarach mogą być oprócz sieci ciepłowniczej lub gazowej również inne źródła nisko lub bezemisyjne, takie jak: kolektory, pompy ciepła, czy instalacje na olej lub energię elektryczną.

Zgodnie z art. 96 ust. 8 ustawy Prawo ochrony środowiska, z zakresu regulacji niniejszej uchwały wyłączone są instalacje, dla których wymagane jest uzyskanie pozwolenia zintegrowanego albo pozwolenia na wprowadzanie gazów lub pyłów do powietrza, albo dokonanie zgłoszenia.

Na podstawie art. 96 ust. 7 pkt 3 ustawy POŚ określono obowiązki podmiotów objętych niniejszą uchwałą w zakresie niezbędnym do kontroli realizacji uchwały. Podmioty eksploatujące instalacje na paliwo stałe na obszarach określonych w niniejszej uchwale zostały zobowiązane do wykazania się w trakcie kontroli dodatkowymi dokumentami. Katalog dokumentów, które mogą być wykorzystane w tym celu pozostaje otwarty, mogą to być w szczególności: dokumenty potwierdzające brak możliwości przyłączenia budynku/lokalu do sieci ciepłowniczej lub gazowej wydane przez operatora sieci, projektanta lub organ gminy, dokumenty potwierdzające datę oddania instalacji do eksploatacji.

Zadania kontrolne w zakresie przestrzegania przepisów wprowadzonych niniejszą uchwałą będą prowadziły w szczególności:

- strażę gminne, na podstawie art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych;
- wójt, burmistrz i prezydent miasta oraz upoważnieni pracownicy urzędów miejskich i gminnych lub funkcjonariusze straży gminnych, na podstawie art. 379 ustawy Prawo ochrony środowiska;
- policja, w oparciu o art. 1 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji;
- inspektorzy nadzoru budowlanego, na podstawie art. 81 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane;
- Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska w Bydgoszczy, w oparciu o art. 2 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 lipca 1991 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska.

Sankcje stosowane w przypadku naruszenia postanowień uchwały określone zostały w art. 334 ustawy POŚ, który stanowi, że: „Kto nie przestrzega ograniczeń, nakazów lub zakazów, określonych w uchwale sejmiku województwa przyjętej na podstawie art. 96, podlega karze grzywny.” Organami uprawnionymi do nakładania mandatów na podstawie art. 334 ustawy POŚ na gruncie aktualnego stanu prawnego jest Policja, Inspektorzy Inspekcji Ochrony Środowiska oraz Straże Gminne.

Termin wejścia uchwały w życie został ustalony na 1 stycznia 2022 roku. Od tego dnia na obszarach wskazanych w niniejszej uchwale (obszary miast: Bydgoszczy, Torunia, Włocławka, Grudziądz, Inowrocław, Nakła nad Notecią, Ciechocinka oraz uzdrowiska Wieniec-Zdrój w gminie Brześć Kujawski, na których istnieje sieć ciepłownicza lub gazowa) nie można eksploatować instalacji na paliwo stałe. Zakaz ten nie odnosi się do instalacji których eksploatacja rozpoczęła się przed dniem wejścia w życie uchwały (dla których obowiązują przepisy przejściowe zapisane w niniejszej uchwale w §3 ust. 2) oraz instalacji wskazanych w §2 pkt 3 obowiązującej uchwały, które nie stanowią podstawowego źródła ciepła i które spełniają wymagania tzw. „ekoprojektu” (Ad. §6 obowiązującej uchwały).

Okresy przejściowe zaplanowane w uchwale zostały dobrane tak, aby zapewnić mieszkańcom czas na zapoznanie się z zapisami niniejszej uchwały i dostosowanie swojego źródła ciepła.

Reasumując, Sejmik Województwa Kujawsko-Pomorskiego w celu ochrony zdrowia mieszkańców oraz ograniczenia negatywnego oddziaływania zanieczyszczeń na środowisko, wprowadza dla wskazanych obszarów województwa kujawsko-pomorskiego dodatkowe ograniczenia w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw.

5. Ocena skutków regulacji:

Realizacja uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa kujawsko-pomorskiego ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw przyspieszy osiągnięcie celów założonych w polityce ekologicznej państwa i doprowadzi do szybszego przywrócenia naruszonych standardów jakości środowiska, tj. poziomu dopuszczalnego pyłów, a także poziomu docelowego benzo(a)pirenu w powietrzu na obszarze wskazanych miast i uzdrowiska, a tym samym na pozostałym obszarze województwa kujawsko-pomorskiego.

Zapisy niniejszej uchwały korespondują z działaniem naprawczym pn. „Ograniczenie emisji z instalacji o małej mocy do 1 MW, w których następuje spalanie paliw stałych” określonym do realizacji w obowiązujących Programach ochrony powietrza określonych przez Sejmik Województwa Kujawsko-Pomorskiego w dniu 22 czerwca 2020 r.

Przedmiotowa uchwała wpisuje się również w przyjętą w dniu 2 lutego 2021 r. przez Radę Ministrów „Politykę energetyczną Polski do 2040 roku”, w której wskazuje się, między innymi, jako jeden z kluczowych elementów, odejście od spalania węgla w gospodarstwach domowych w miastach do 2030 r., a na obszarach wiejskich do 2040 r.